



Uchwała Nr SO-18/0954/226/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2022 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.
o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy
Chrzypsko Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki
i objaśnieniami

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt II uzasadnienia**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2022 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy
(przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2023 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 r.
(po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata
2022-2031 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2022.

1.

1. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach
budżetu. Wskazał przyczyny niższej niż planowano realizacji dochodów i uzyskania wpływów wyższych
od założonych w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Ponadto omówił stan zaległości
w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania
należnych gminie dochodów, a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych
ulg i zwolnień.

W odniesieniu do wydatków budżetu Wójt przedstawił ich realizację w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Szczegółowo omówił realizację wydatków majątkowych.

Wójt przedstawił również:

- przychody i rozchody budżetu,
 - stan zadłużenia Gminy,
 - dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane,
 - dochody i przychody oraz wydatki nimi finansowane związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,
 - środki z Funduszu Pomocy i wydatki nimi finansowane,
 - wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołectkiego,
 - dochody rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
 3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2022 spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
 4. Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z działalności i realizacji zadań instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim za okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2022 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, **poza wyjątkiem opisanym poniżej**.

W opiniowanym sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wykazano, że w dziale 855 – „Rodzina”, rozdziale 85504 – „Wspieranie rodziny” zaplanowano

i wykonano dochody w § 2690 – „Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” w kwocie 750,00 zł.

Na str. 42 sprawozdania wskazano, że są to: „Środki z Funduszu pracy na realizację programu „Asystent rodziny” na 2022 rok na dodatek do wynagrodzenia dla asystenta rodziny w jednorazowej wysokości.”.

Ponadto w opiniowanym sprawozdaniu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022, wykazano, że w ww. dziale i rozdziale zaplanowano m.in. wydatki w § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe” w kwocie 12.162,00 zł, które wykonano w kwocie 10.256,00 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 5/165/2023 z dnia 1 lutego 2023 r. stwierdziło nieważność zarządzenia Nr 82/2022 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 rok, w części obejmującej zaplanowanie dochodów z Funduszu Pracy na realizację „Programu Asystent rodziny” w kwocie 750,00 zł (zaplanowanych w dziale 855, rozdziale 85504 w § 2690) i wydatków sfinansowanych z tych dochodów (zaplanowanych w dziale 855, rozdziale 85504 w § 4170), z powodu sprzeczności z art. 257 ustawy o finansach publicznych.

Zatem w budżecie Gminy Chrzypsko Wielkie 2022 na rok, po stwierdzeniu nieważności zarządzenia Nr 82/2022 Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie na 2022 rok w ww. zakresie, w dziale 855, rozdziale 85504 plan dochodów wynosił 0,00 zł, a plan wydatków w § 4170 wynosił 11.412,00 zł.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2022 zamknął się nadwyżką w wysokości 175.214,78 zł, (przy planowanym deficycie w wysokości 724.100,00 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w kwocie 26.474.553,78 zł, co stanowi 94,55% planu, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 23.901.686,21 zł, co stanowi 94,78% planu,
- dochody majątkowe w kwocie 2.572.867,57 zł, co stanowi 92,45% planu;

b) wydatki zrealizowano w kwocie 26.299.339,00 zł, co stanowi 91,56% planu, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 20.231.121,54 zł, tj. 90,00% planu,
- wydatki majątkowe w kwocie 6.068.217,46 zł, tj. 97,16% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 940.000,00 zł (89,43% planu wynoszącego 1.051.100,00 zł), nie zrealizowała natomiast planowanych w kwocie 70.000,00 zł przychodów z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych.

Ponadto Gmina dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 525.253,13 zł, które w całości zostały

zaangażowane w budżecie roku 2022, a także nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 3.279.875,69 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.045.146,87 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2022.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek Gmina zrealizowała w kwocie 327.000,00 zł (100% planu).

Ponadto Gmina planowała rozchody z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 70.000,00 zł oraz z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 525.253,13 zł, które nie zostały wykonane.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosły 2.315.000,00 zł, co stanowi 8,74% wykonanych dochodów.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 należności na koniec 2022 r. wynosiły 1.321.357,77 zł, w tym zaległości – 1.049.920,46 zł. Wójt w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o działaniach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.

Wielkość zaległości na koniec roku 2022 w porównaniu z rokiem 2021 uległa zwiększeniu o kwotę 56.002,10 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 729.826,10 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

6. Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 560.824,38 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody (zł)			Wydatki (zł)		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	29 121,54	29 121,54	85153	6 000,00	6 000,00
75618 (§ 0480)	71 969,14	71 969,14	85154	101 668,16	101 668,08
Razem	101 090,68	101 090,68	Razem	107 668,16	107 668,08

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 zaplanowane zostały niewykorzystane w 2021 r. dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 6.577,48 zł

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały odpowiednio w kwotach 697.718,11 zł (w tym § 0490 – 690.505,71 zł) i 704.222,90 zł (w tym § 4300 – 642.830,56 zł).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 zaplanowane zostały niewykorzystane w 2021 r. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 18.675,65 zł. Tym samym niewykorzystane w roku 2022 środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią 12.170,86 zł.

Na str. 113 sprawozdania Wójt poinformował, że: *„Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 12 170,86 zł (697 718,11 zł - 685 547,25 zł = 12 170,86 zł; w 2023 r. zostanie zwiększony plan wydatków o tą kwotę)”*.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2022 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wynika, że Gmina Chrzypsko Wielkie zrealizowała nieplanowane dochody w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75814 – „Różne rozliczenia finansowe” w § 0970 – „Wpływy z różnych dochodów” w kwocie 27.643,84 zł.

Na str. 30 sprawozdania Wójt wyjaśnił, że są to odsetki od lokat bankowych.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) dochody z tytułu odsetek od lokat bankowych powinny być sklasyfikowane w § 0920 – „Wpływy z pozostałych odsetek”.

2. Na str. 122 sprawozdania oraz w tabeli zamieszczonej na str. 133-135 sprawozdania pn. „Opis wydatków w poszczególnych sołectwach w podziale na rozdziały i paragrafy” wykazano, że w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 – „Pozostała działalność” w ramach środków funduszu sołectkiego zrealizowane zostały m.in. następujące przedsięwzięcia:

- zbiornik bezodpływowy na boisko w Mylinie w kwocie 3.500,00 zł (§ 4210),
- wykonanie ogrodzenia boiska w Mylinie w kwocie 3.500,00 zł (§ 4300).

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wydatki na ww. zadania powinny być sklasyfikowane w dziale 926 – „Kultura fizyczna”.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2022. W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych udziałach w spółce. Skład Orzekający wskazuje, że na str. 8 informacji podano, iż w 2022 r. wpływy do budżetu z najmu i dzierżawy mienia komunalnego wyniosły 67.896,96 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wynika, że wskazana kwota dotyczy dochodów z wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych (§ 0750) zrealizowanych wyłącznie w dziale 700, rozdziale 70005. W informacji nie wykazano natomiast pozostałych dochodów z tego tytułu, zrealizowanych w łącznej kwocie 82.089,53 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP105258031

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY CHRZYPSKO WIELKIE

Identyfikator adresata: 4fflau664z

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2023-04-26T15:26:03.375

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-04-26T15:26:03.375

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK151329057

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 151329057

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-90724cdab47914674bf086585d96b74b :

referencja ID-977621aec63c0cbd51b2b501a48fcb1b : Znak%20sprawy%3A%20WA-0954/18/2/2023%0A

referencja : #xades-id-1fd82f124c7014e074116075b5fc62a8

