



Poznań, 24 lutego 2023 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.49.2023.5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

orzekam

nieważność uchwały nr LIII/320/2023 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 25 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podwyższenia kwoty uprawniającej do zasiłków okresowego i celowego oraz zasad zwrotu wydatków za świadczenie z pomocy społecznej, a nadto w sprawie przyjęcia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr LIII/320/2023 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie zmieniająca uchwałę w sprawie podwyższenia kwoty uprawniającej do zasiłków okresowego i celowego oraz zasad zwrotu wydatków za świadczenie z pomocy społecznej, a nadto w sprawie przyjęcia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023” (zwana dalej „uchwałą”), została podjęta na sesji w dniu 25 stycznia 2023 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 1 oraz art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), oraz art. 17 ust. 2 pkt. 4. Art. 96 ust 4, art. 17 ust.1 pkt 3 i 14; art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz.U. 2021 poz. 2268 z późn. zm.) w związku z uchwałą nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2022 r. poz. 1287)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 26 stycznia 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

W § 1 uchwały Rada Gminy Chrzypsko Wielkie dokonała zmiany treści § 2 i 3 uchwały nr II/14/2018 Rady Gminy w Chrzypsku Wielkim z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kwoty uprawniającej do zasiłków okresowego i celowego oraz zasad zwrotu wydatków za świadczenie z pomocy społecznej, a nadto w sprawie przyjęcia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023”

Jedną z podstaw do podjęcia ocenianej uchwały stanowi art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.), zgodnie z którym: „Rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego”

Przedmiotowa uchwała zawiera normę generalną (nie odnoszącą się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, a do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) oraz abstrakcyjną (możliwą do wykorzystania w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Powyższe wskazuje, że niniejsza uchwała jest aktem normatywnym, generalnym, skierowanym do nieokreślonej liczby adresatów, który stanowi o zakresie ich uprawnień i obowiązków w sferze oznaczonych stosunków prawnych. Przedmiotowa uchwała nie może zatem zostać uznana za akt kierownictwa wewnętrznego, gdyż dotyczy podmiotów niezależnych od gminy („osób i rodzin wymienionych w uchwale Rady Ministrów z dnia 19 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu »Posiłek w szkole i w domu« na lata 2019-2023”), będących w stosunku do niej podmiotami zewnętrznymi.

W uzasadnieniu wyroku WSA w Poznaniu z 11 czerwca 2015 r., IV SA/Po 1085/14, w którym również oceniano uchwałę wydaną na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, stwierdzono: „W pierwszej kolejności wskazać należy, że zaskarżona uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała zawiera bowiem normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, ustanowione przez ustawowo określony organ administracji publicznej”. Podobne stanowisko zaprezentowano w wyroku NSA z 18 maja 2020 r., I OSK 430/19 oraz w wyroku WSA w Opolu z 20 lutego 2018 r., II SA/Op 510/17.

W związku z powyższym, zdaniem organu nadzoru, promulgacja ocenianej uchwały jest obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). Niniejsza uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) niezwłocznie po jej podjęciu przez radę (art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Stąd też należy stwierdzić, iż brak publikacji uchwały stanowi niezachowanie wymagań przewidzianych w Konstytucji RP (art. 88 ust. 1), w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 2 ust. 1, art. 3, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2) oraz w ustawie o samorządzie gminnym (art. 42).

Organ nadzoru zwraca równocześnie uwagę na uzasadnienie wyroku WSA w Poznaniu z dnia 2 sierpnia 2018 r., sygn. akt II SA/Po 228/18, w którym stwierdzono: „W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie rozróżnia się sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, od sytuacji, gdy rada gminy bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwałą, która nie spełnia wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji [...]”.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Michał Zieliński
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:
Rada Gminy Chrzypsko Wielkie
Wójt Gminy Chrzypsko Wielkie

