



**UCHWAŁA XXXV/224/2021  
RADY GMINY CHRZYPSKO WIELKIE**

z dnia 29 września 2021 r.

**w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Chrzypsko Wielkie Nr XLIX/262/2018 z dnia 3 sierpnia 2018 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028),

po zaopiniowaniu przez organ regulacyjny

Rada Gminy Chrzypsko Wielkie uchwala, co następuje:

**§ 1.** W uchwale Rady Gminy Chrzypsko Wielkie Nr XLIX/262/2018 z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Chrzypsko Wielkie (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r., poz. 6308) wprowadza się następujące zmiany :

1) w **§ 3 pkt 3 Załącznika do uchwały** wyraz „*niemniejszym niż 0,5 MPa*” występujący po słowach „*pod ciśnieniem*” zastępuje się wyrazem „*nie mniejszym niż 0,1 MPa*” ;

2) **§11 Załącznika do uchwały** otrzymuje brzmienie :

„§ 11. 1. *Określenie warunków przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej odbywa się na pisemny wniosek złożony przez osobę ubiegającą się o przyłączenie.*

2. *Wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci poza informacjami, o których mowa w art. 19a ust. 4 ustawy powinien zawierać :*

- 1) numer telefonu lub adres poczty elektronicznej wnioskodawcy,
- 2) w przypadku ścieków przemysłowych dane o przewidywanym sposobie ich podczyszczania,
- 3) wskazanie rodzaju i parametrów instalacji odbiorczych,
- 4) wskazanie planowanego terminu rozpoczęcia poboru wody lub odprowadzania ścieków.

3. *Osoba ubiegająca się o przyłączenie może skorzystać z wzorów wniosków i oświadczeń dostępnych w siedzibie i na stronie internetowej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.*

4. *W przypadku stwierdzenia, że wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci nie zawiera wszystkich informacji, o których mowa w art.19a ust. 4 ustawy oraz określonych w niniejszym regulaminie, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne informuje o tym pisemnie wnioskodawcę wzywając go do uzupełnienia braków wniosku i zakreślając w tym celu termin nie krótszy niż 14 dni.*

5. *Warunki przyłączenia do sieci określają co najmniej:*

- 1) maksymalną ilość wody dostarczanej do nieruchomości,
- 2) miejsce i sposób przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej,
- 3) maksymalną ilość ścieków odprowadzanych z nieruchomości i ich rodzaj,
- 4) okres ważności wydanych warunków przyłączenia, który nie może być krótszy niż dwa lata,
- 5) załącznik graficzny.” ;”;

3) **§12 Załącznika do uchwały** otrzymuje brzmienie :

„§ 12. 1. *Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wydaje warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej, o ile posiada techniczne możliwości świadczenia usług wodociągowo – kanalizacyjnych.*

2. *Techniczne możliwości świadczenia usług wodociągowo – kanalizacyjnych są uzależnione od :*

- 1) istnienia urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego,

2) możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskiwania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (tj. wydajność stacji uzdatniania wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (tj. wydajność oczyszczalni),

3) posiadania tytułu prawnego do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

3. Techniczne możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zapewnia poprzez realizację inwestycji ujętych w wieloletnich planach rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych.

4. Podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci przed rozpoczęciem budowy i po sporządzeniu dla przyłączy planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub jednostkowej, przedkłada przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu sporządzony plan celem sprawdzenia przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, czy uwzględnia wydane warunki przyłączenia do sieci.

5. Ustala się techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych:

1) przyłącza wodociągowe należy wykonać z rur PE,

2) w miejscu włączenia do sieci należy wmontować zawór odcinający zasuwę, a obudowę zasuwę wyposażać w skrzynkę uliczną i obrukować,

3) uwzględniając strefę przemarzania gruntu, przebieg i zagłębienia przewodów w gruncie należy prowadzić najkrótszą, bezkolizyjną trasą,

4) przyłącza kanalizacyjne należy wykonać z rur PCV o średnicy od 150mm,

5) przy urządzeniach zlokalizowanych poniżej poziomu sieci kanalizacyjnej należy przewidzieć pośredni sposób odprowadzania ścieków za pomocą urządzeń typu mini przepompownie, rozdrabniarki,

6) materiały użyte do budowy przyłącza powinny posiadać atesty i aprobaty techniczne.

6. Przy projektowaniu przyłącza należy uwzględnić:

1) prowadzenie przyłącza najkrótszą trasą,

2) posadowienie przyłącza kanalizacyjnego na głębokości zabezpieczającej przed przemarzaniem lub zastosowanie odpowiedniego zabezpieczenia przed przemarzaniem z uwzględnieniem spadku w kierunku spływu minimum 2 %,

3) dojazd i dostęp do studni rewizyjnych na przyłączu kanalizacyjnym. ” ; ”;

4) §13 Załącznika do uchwały otrzymuje brzmienie :

§ 13. 1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje sprawdzenia zgodności wykonanych prac z wydanymi warunkami przyłączenia, uzgodnioną dokumentacją techniczną oraz przepisami prawa budowlanego i sanitarnego.

2. Odbiór częściowy robót ulegających zasypaniu, to znaczy robót zanikających, należy zgłosić na pięć dni przed gotowością do odbioru.

3. Odbiór końcowy, a także ewentualne próby i odbiory częściowe przyłączy są przeprowadzane przy udziale upoważnionych przedstawicieli stron na podstawie pisemnego zgłoszenia próby/odbioru złożonego w przedsiębiorstwie wodociągowo-kanalizacyjnym z co najmniej 5-dniowym wyprzedzeniem przed przystąpieniem do planowanych prac.

4. Odbioru przyłącza dokonuje się przed zasypaniem przyłącza. Odbiór prac ulegających częściowemu zakryciu (zasypaniu) podmiot przyłączany jest zobowiązany zgłaszać przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu przed zakryciem (zasypaniem).

5. Protokół odbioru technicznego przyłącza powinien zawierać, conajmniej:

1) datę odbioru,

2) przedmiot odbioru z wyszczególnieniem przeznaczenia przyłącza (rodzaju: wodociągowe, kanalizacyjne), średnicy, materiałów i długości, rodzaj odprowadzanych ścieków dla przyłączu kanalizacyjnego,

- 3) skład komisji, w tymosób ze strony wykonawcy iużytkownika,
  - 4) adres nieruchomości, do której wykonanopodłączenie,
  - 5) podpisy członkówkomisji,
  - 6) plan sytuacyjny, o którym mowa w ustawie Prawo budowlane lub geodezyjną inwentaryzację powykonawczą, jeśli jest ona wymagana przez ustawę Prawo budowlane.
6. Protokół końcowy (odbioru technicznego) stanowi potwierdzenie prawidłowości wykonania przyłącza” .

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chrzypsko Wielkie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

  
Mariusz Kamyszek

ZAKAZNIK DOUCHWAŁY XXXV/224/2021 RADA Chlebowo Wielkie  
P. E. Siodlecka



RADA GMINY CHRZYPSKO WIELKIE

Poznań, 7 września 2021 r.

Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie

Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Poznaniu

PO.RZT.71.99.2021.SK  
sygn. akt: PO.RZT.71.99.2021

URZĄD GMINY Chlebowo Wielkie		
Data Wp.	09. 09. 2021	1151A SUL
Zat.	4452/201	

Rada Gminy Chlebowo Wielkie

## POSTANOWIENIE

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028, dalej: Ustawa) w związku z art. 27c ust. 1 Ustawy i z art. 124 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735)

### postanawia

przedstawić opinię o projekcie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie gminy Chlebowo Wielkie i wskazać § 1 pkt 2 w zakresie § 11 ust. 2, § 1 pkt 4 w zakresie § 13 ust. 2 i 7 jako niezgodne z przepisami Ustawy.

### Uzasadnienie

W dniu 27 lipca 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Chlebowo Wielkie z dnia 23 lipca 2021 r., znak: GO.7030.1.2021, wraz z projektem zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Chlebowo Wielkie oraz uchwałą Rady Gminy Chlebowo Wielkie nr XLIX/262/2018 z dnia 3 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Chlebowo Wielkie. Biorąc pod uwagę, iż Rada Gminy Chlebowo Wielkie (dalej: Rada) nie przedłożyła uchwały w sprawie przekazania projektu zmiany regulaminu do zaopiniowania, organ regulacyjny postanowił pismem z dnia 30 lipca 2021 r., znak: PO.RZT.71.99.2021/WW/SK, wezwać Radę do uzupełnienia braków formalnych.

W dniu 11 sierpnia 2021 r., pismem z dnia 9 sierpnia 2021 r., znak: GO.7030.1.2021, powyższy brak formalny został uzupełniony.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego projektu zmiany regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

W pierwszej kolejności za wadliwą uznać należy regulację wskazaną w § 1 pkt 2 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 11 ust. 2 regulaminu, która przyznaje przedsiębiorstwu kompetencję do określenia wzorów wniosków i oświadczeń, podczas gdy ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przewiduje takiej możliwości. Regulamin ma charakter generalny, a więc może dotyczyć kilku przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie danej gminy. Stosownie do stanowiska wyrażonego w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. (sygn. akt: II SA/Łd 317/20) stwierdzić należy, że umożliwienie przedsiębiorstwu określania wzorów umów, wniosków, protokołów, czy jakichkolwiek innych pism może spowodować, że odbiorcy będą traktowani w różny sposób w zależności od tego, z usług jakiego przedsiębiorstwa korzystają. W związku z powyższym należy przyjąć, że wszystkie kategorie powyższych wzorców mogą zostać przewidziane w sposób dookreślony, ostateczny i zamknięty w treści regulaminu przyjmowanego wyłącznie przez organ do tego upoważniony, czyli radę gminy.

Przekroczeniem delegacji ustawowej jest także określenie przez Radę w § 1 pkt 4 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 13 ust. 2 regulaminu, iż przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli przyłącze zostało wykonane niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a w szczególności bez wymaganych procedur lub z naruszeniem obowiązujących wymogów technicznych.

Powyzsza regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 Ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Ustawodawca nie upoważnił więc organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do formułowania w projekcie regulaminu przesłanek stanowiących przeszkodę w przyłączeniu nieruchomości do sieci, czy wskazywania okoliczności, w których przedsiębiorstwo może odmówić przyłączenia nieruchomości do danej sieci. Rolą Rady jest określenie warunków, jakie muszą zostać spełnione przez właściciela nieruchomości, aby takiego przyłączenia dokonać. Z treści art. 15 ust. 4 Ustawy wynika istniejący po stronie przedsiębiorstwa obowiązek przyłączenia nieruchomości do sieci, w sytuacji gdy określone warunki zostały spełnione. Powyższe rozróżnienie ma znaczenie, szczególnie dla odbiorcy usług, który w wypadku spełnienia określonych w regulaminie warunków ma podstawy oraz prawo oczekiwać, że jego wniosek o przyłączenie do sieci zostanie uwzględniony (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 listopada 2020 r., sygn. akt: III SA/Gd 633/20). Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt: II SA/Łd 548/20,

podkreśla, że rada gminy nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia do sieci.

W ramach delegacji ustawowej nie sposób też znaleźć uzasadnienia dla treści § 1 pkt 4 projektu zmiany regulaminu w zakresie § 13 ust. 7 regulaminu, zgodnie z którym protokół końcowy stanowi potwierdzenie prawidłowości wykonania podłączenia i jego podpisanie przez strony upoważnia odbiorcę usług do złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Do zawarcia umowy wystarczy spełnić wyłącznie dwie przesłanki – techniczną w postaci fizycznego połączenia z siecią oraz formalną – w postaci złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Z kolei w oparciu o stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w wyroku z dnia 10 listopada 2020 r. (sygn. akt: III SA/Gd 649/20) stwierdzić należy, że uprawnienie to nie może być ograniczone poprzez wprowadzenie obowiązku spełnienia jeszcze innych wymagań niż te określone w art. 6 Ustawy. Ustawodawca nie sformułował delegacji dla stanowienia w projekcie regulaminu nowych warunków zawarcia umowy, odmiennych od tych określonych w Ustawie. Tym samym projekt zmiany regulaminu w zakresie objętym treścią niniejszego przepisu stanowi naruszenie przepisu art. 6 ust. 2 Ustawy.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy w związku z art. 27c ust. 2 Ustawy, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego postanowienia, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Chlebowa 4/8, 61-003 Poznań.



Przewodniczący Rady Gminy  
*Marinusz Kamyszek*

#### Otrzymują:

1. Rada Gminy Chrzypsko Wielkie, ul. Główna 15, 64-412 Chrzypsko Wielkie;
2. RZT a/a.