

Uchwała Nr SO-0954/19/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 kwietnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Chrzypsko Wielkie

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2016 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tutejszej Izbie 31 marca 2017 r. przez Wójta Gminy).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. (po zmianach), z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozą finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2016 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz część opisową do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2016 rok.

1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach i nadwyżce budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów, wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, prezentując wykonanie dochodów z dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, dochodów własnych oraz pozostałych dochodów. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania bieżące i majątkowe Gminy.
2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu w ujęciu kwotowym, w pełnej szczegółowości klasyfikacji

budżetowej. Przy poszczególnych podziałkach klasyfikacji zamieszczono opis dotyczący wykonanych dochodów i wydatków. W odrębnych zestawieniach zaprezentowano wydatki w podziale na jednostki, przychody i rozchody, plan dochodów oświatowych i wydatków nimi finansowanych, informacje o wykorzystaniu funduszu sołeckiego w roku 2016.

3. Przedstawiono wydatki wykonane w ramach funduszu sołeckiego.
4. Wójt Gminy przedstawił informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku.
5. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok zawarto informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na 31 grudnia 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

III.

1. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w roku 2016:
 - a) dochody wykonano w wysokości 15.273.225,71 zł, co stanowi 104,38% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 14.824.549,84 zł, tj. 109,33% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 448.675,87 zł, tj. 41,80% planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 14.255.148,96 zł, co stanowi 96,07% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 12.447.018,45 zł, tj. 96,56% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 1.808.130,51 zł, tj. 92,84% planu,
 - c) przychody budżetu zaplanowano w kwocie 539.353,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek, a wykonano z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 809.548,22 zł,
 - d) rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wykonano w wysokości 333.710,00 zł (100,00% planu), w tym wykonano przychody na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wykonano w kwocie 182.880 zł (100,00% planu) – dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS za okres od 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2016 r.
2. Budżet 2016 roku wykonano z nadwyżką budżetową w wysokości 1.018.076,75 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 205.643,00 zł).
3. Ze sprawozdania wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2016 r. wynoszą 966.435,00 zł, co stanowi 6,33% wykonanych dochodów.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 523.049,32 zł.
6. System gospodarki odpadami komunalnymi:

<i>Dochody</i>				<i>Wydatki</i>		Dochody wykonane - Wydatki wykonane [zł]
Rozdział 90002 § 049				Rozdział 90002		
Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Saldo końcowe - należności [zł]	Saldo końcowe - nadpłaty [zł]	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	
266.000,00	285.746,81	55.978,79	2.974,80	255.000,00	240.019,08	45.727,73

Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.), które wskazują, co rada gminy jest zobowiązana brać pod uwagę określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być skalkulowane w takiej wysokości, by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania komunalnymi – co do zasady system winien się samofinansować. Stosowanie do art. 6r ust. 1aa cyt. ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Artykuł 6r ust. 2 ww. ustawy wskazuje, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Nadto w art. 6r ust. 2a – 2c cyt. ustawy ustawodawca wskazał jakie jeszcze dodatkowe koszty mogą zostać pokryte przez gminę z tejże opłaty. Należy jednakże zaznaczyć, że ustawodawca nie wprowadził żadnego ograniczenia czasowego na wydatkowanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W sytuacji jeśli uzyskane dochody przewyższają wydatki (koszty systemu) nadwyżka ta powinna być przeznaczona wyłącznie na finansowanie systemu w kolejnym roku budżetowym. Środki z opłaty nie powinny stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. W sprawozdaniu nie wskazano przeznaczenia osiągniętej nadwyżki.

7. Analiza sprawozdania Rb-28S – Sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych, za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2016 wykazała, że w poniższych podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) wydatki wykonane + zobowiązania ogółem przekraczają planowane kwoty:

Dział/ Rozdz./ §	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Zobowiązania [zł]	Wymagalne [zł]	Wykonanie + zobowiązania (5+6) [zł]	Przekroczenie (8-4) [zł]
1	2	3	4	5	6	7
801/80101/3020	90.886,10	90.862,45	2.251,49	0,00	93.113,94	2.227,84
801/80110/3020	75.723,81	75.722,59	1.878,47	0,00	77.601,06	1.877,25
801/80149/3020	1.971,79	1,971,79	50,45	0,00	2022,24	50,45

Rada Gminy upoważniła (w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) Wójta: „do samodzielnego zaciągania zobowiązań do wysokości 500.000,00 zł”.

IV.

Przedłożona Informacja o stanie mienia spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada gmina, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2016 roku.

Skład Orzekający stwierdził zgodność danych w zakresie wykonania dochodów z mienia w informacji oraz sprawozdaniu z wykonania budżetu i sprawozdaniu Rb-27S. Zachowano ciągłość danych od dnia złożenia poprzedniej informacji o stanie mienia Jednostki. Do przedstawionych danych Skład Orzekający nie wnosi uwag.

V.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016 r. Wójt przedłożył:

- „Sprawozdanie z działalności i realizacji zadań instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim za okres od 01.01.2016 do 31.12.2016”

Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.