

Uchwała SO-0952/9/20/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Chrzypsko Wielkie
na 2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Karol Chyra,
Aniela Michalec,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2018 rok, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 15 listopada 2017 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne, których zakres określony został przez Radę Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 27 sierpnia 2014 r. w uchwale Nr XLIV/298/2014 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 15.372.030,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 13.174.257,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2.197.773,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 16.983.645,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 13.146.189,23 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 4.642.343,48 zł;
 2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
 3. Projekt budżetu roku 2018 zakłada deficyt w wysokości 1.611.615,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym (§ 3);
 4. W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy,

- a planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące; subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta;
5. Wydatki w projekcie budżetu na 2018 rok ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy o finansach publicznych;
 6. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych;
 7. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 3 – „Przychody”, planuje się przychody w kwocie 2.849.000,00 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym;
 8. Rozchody, zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem nr 4, zaplanowano w kwocie 1.237.385,00 zł, z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów;
 9. Zaplanowano rezerwa. ogólną w wysokości 27.000,00 zł (0,16% planowanych wydatków), rezerwy celowe w wysokości 92.800,00 zł (0,55% planowanych wydatków), z przeznaczeniem na:
 - a) wydatki bieżące, z tego na:
 - zadania w zakresie pomocy społecznej w kwocie 4.000,00 zł,
 - zadania w zakresie oświaty i wychowania w kwocie 25.000,00 zł,
 - zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 38.800,00 zł (0,51% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu – zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2017 poz. 209).
 - b) wydatki majątkowe w kwocie 25.000,00 zł;
 10. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 18 pkt 1 – 5 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 wskazano w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2, że dochody obejmują w szczególności: „1) dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w wysokości 4 766 887,00 zł”, „2) dotacje celowe na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 5 192,00 zł”. Z kolei w § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 projektu uchwały budżetowej wskazano, że wydatki obejmują w szczególności: „1) wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w wysokości 4 766 887,00 zł”, „2) wydatki na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 5 192,00 zł”.

Art. 237. ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązuje by w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją: zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami; zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że w postanowieniach uchwały należy przywołać załączniki, w których zostaną wyodrębnione z planu dochodów i wydatków te szczególne dochody i wydatki;

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2018 wskazano w § 9, cyt.: „1. Określa się plan dochodów i wydatków z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska w wysokości 11 500,00 zł. 2. Dochody, o których mowa w ust. 1, przeznacza się na realizację zadań w zakresie ochrony środowiska”.

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) – do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.


Zatem w celu określenia rodzaju i wysokości wydatków finansowanych z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ww. ustawy, w postanowieniach uchwały należy przywołać załącznik, w którym należy wykazać te wydatki, o których mowa powyżej;

3. W podstawie prawnej projektowanej uchwały budżetowej przywołano nieaktualne dane promulgacyjne dla ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.