

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU**

Uchwała Nr SO-0953/35/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 września 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu
za pierwsze półrocze 2018 roku
Gminy Chrzypsko Wielkie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Aniela Michalec,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) o przedłożonej przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2018 roku wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Na podstawie przedłożonej w dniu 31 sierpnia 2018 r. przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie informacji, składającej się z:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2018 r.,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przebiegu przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki (Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim) za pierwsze półrocze 2018 r.

Skład Orzekający ustalił, że informacje, o których mowa w art. 266 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych, przedłożone zostały w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawierają dane wymagane uchwałą Nr XLIV/297/2014 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 27 sierpnia 2014 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2018 r. i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2018 r. Na tej podstawie ustalił, co następuje:
 1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2018 r.

2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2018 r. przedstawia się następująco:
 - a) dochody ogółem w kwocie 8.049.566,78 zł, co stanowi 48,16% planu, w tym:
 - dochody bieżące 7.985.413,98 zł, tj. 56,99% planu oraz
 - dochody majątkowe 64.152,80 zł, tj. 2,37% planu,
 - b) wydatki ogółem w kwocie 7.102.554,70 zł, co stanowi 40,67% planu, w tym:
 - wydatki bieżące 6.775.447,04 zł, tj. 49,69% planu oraz
 - wydatki majątkowe 327.107,66 zł, tj. 8,55% planu.
3. W pierwszym półroczu 2018 r. budżet Gminy osiągnął nadwyżkę w kwocie 947.012,08 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 748.015,00 zł.
4. W okresie sprawozdawczym zaplanowano przychody w kwocie 2.015.400,00 zł., z tego z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.985.400,00 zł, spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 30.000,00 zł.

W sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018 wykazano wykonanie przychodów budżetu w wysokości 887.814,03 zł. Ww. kwota stanowi wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
5. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 151.945,00 zł, co stanowi 12,28% planowanych rozchodów z tego tytułu.
6. Z informacji wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 198.152,08 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2018 r.
7. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres wg stanu na koniec II kwartału 2018 r. wynika, że Gmina:
 - posiadała zadłużenie w wysokości 1.806.210,00 zł, co stanowi 22,44% wykonanych dochodów (10,81% planowanych dochodów),
 - nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
8. Na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2018 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała należności wymagalne w wysokości 803.981,75 zł.
9. Wskazano poziom wykonania wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego – 50.708,50 zł (plan: 257.918,73 zł).
10. W informacji przedstawiono stan zaległości w podatkach i opłatach lokalnych, skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatkowych oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego.
11. Wyjaśniono niski poziom wykonania dochodów i wydatków majątkowych.
12. Skład Orzekający wskazuje (ujawnione błędy, uchybienia, rozbieżności), że:
 - 1) Na str. 5 informacji wskazano, że w rozdz. 90003 § 4300 wykonano wydatki w kwocie 14.871,42 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w rozdz. 90003 § 4300 – wykonanie wydatków wyniosło 4.214,97 zł;
 - 2) Na str. 12 informacji, w rozdz. 75601 § 0350 wykazano zaległość w kwocie 0,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S wynika, że w rozdz. 75601 § 0350 zaległości stanowią kwotę 3.872,59 zł;

- 3) Na str. 33 informacji, w rozdz. 85502 § 0970 wskazano, że „47.717,47 zł dotyczy zaległości z tytułu zwrotu zaliczki alimentacyjnej”. W tabeli (ta sama strona informacji) wykazano zaległość 46.717,47 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S;
 - 4) Na str. 51 informacji, w rozdz. 75011 § 4010 wykazano plan w kwocie 31.902,13 zł. W sprawozdaniu Rb-28S w rozdziale 75011 § 4010 plan wykazano w kwocie 37.902,13 zł, zgodnie z uchwałą budżetową po zmianach wg stanu na dzień 30 czerwca 2018 r.;
 - 5) Na str. 101 informacji, opisując fundusz sołecki w rozdz. 75412 w § 6050 wykazano plan w kwocie 5.000,00 zł, a w § 6060 plan w kwocie 10.000,00 zł. Natomiast z załącznika dot. wydatków funduszu sołeckiego (Nr 9) do uchwały budżetowej po zmianach wg stanu na dzień 30 czerwca 2018 r. wynika, że w rozdz. 75412 zaplanowano m.in. w § 6050 środki w kwocie 10.000,00 zł, a w § 6060 środki w kwocie 5.000,00 zł.
- II. W odniesieniu do informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje:
1. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji w 2018 r. przedsięwzięć ujętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po dokonanych zmianach.
 2. Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2018 zawarte w informacji zgodne są z danymi wynikającymi z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej wg stanu na dzień 30 czerwca 2018 r.
 3. W przedmiotowej informacji przedstawiono stan na dzień 30 czerwca 2018 r. Dane dotyczą m.in.: wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
 4. Dane wykazane w informacji a dotyczące 2018 roku są zgodne ze sprawozdaniami przedłożonymi za pierwsze półrocze 2018 r. oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i uchwałą budżetową.
 5. Skład Orzekający wskazuje (ujawnione błędy, uchybienia, rozbieżności), że w załączniku Nr 2 do informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej jedną z kolumn tabeli zatytułowano: „prognoza 2019”. Jednakże w kolumnie „prognoza 2019” przedstawiono wykonanie pierwszego półrocza 2018 r.
- III. W odniesieniu do informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim Skład Orzekający za pierwsze półrocze 2018 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje:
1. Dane dotyczące należności i zobowiązań wymagalnych na dzień 30 czerwca 2018 r. wykazane w przedłożonej przez instytucję kultury informacji są zgodne ze sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych dotyczących jednostek posiadających osobowość prawną. Instytucja kultury nie posiada zobowiązań i należności wymagalnych.
 2. Wykazane w planie finansowym instytucji kultury kwoty wykonania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie po zmianach na 2018 r. i w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-28S.
 3. Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim Skład Orzekający za pierwsze półrocze 2018 r. została przedłożona w formie kserokopii nie potwierdzonej za zgodność z oryginałem.

Zgodnie z art. 265 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych informacja o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze jednostki, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 cyt. ustawy, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, uwzględnia w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Z kolei art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 sierpnia informację, o której mowa w art. 265 pkt 1.

Zatem informacja o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2018 r. Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim winna zostać przedłożona opiniującemu w oryginale lub jako kserokopia potwierdzona za zgodność z oryginałem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.