

Uchwała SO-0952/15/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Chrzypsko Wielkie
na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie projekcie uchwały budżetowej Gminy Chrzypsko Wielkie na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie w dniu 16 listopada 2018 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
 1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLIV/298/2014 Radę Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 15.699.166,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 13.958.816,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 1.740.350,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 18.299.266,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 13.709.516,30 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 4.589.749,70 zł;
 2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

3. Projekt budżetu roku 2019 zakłada deficyt w wysokości 2.600.100,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym;
4. W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy, a planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej; subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta;
5. Wydatki w projekcie budżetu na 2019 rok ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy o finansach publicznych;
6. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych;
7. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem nr 3 planuje się przychody w kwocie 2.916.000,00 zł, z tego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.886.000,00 zł oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 30.000,00 zł;
8. Rozchody, zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem nr 4, zaplanowano w kwocie 315.900,00 zł, z tego z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 285.900,00 zł oraz udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 30.000,00 zł;
9. Zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 31.000,00 zł (0,17 % planowanych wydatków), rezerwy celowe w wysokości 187.282,00 zł (1,02% planowanych wydatków), z przeznaczeniem na:
 - a) wydatki bieżące, z tego na:
 - zadania w zakresie administracji publicznej w kwocie 40.000,00 zł,
 - zadania w zakresie pomocy społecznej w kwocie 11.282,00 zł,
 - zadania w zakresie oświaty i wychowania w kwocie 25.000,00 zł,
 - zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 40.000,00 zł (0,51% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu – zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2018 poz. 1401, z późn. zm.).
 - b) wydatki majątkowe w kwocie 71.000,00 zł;
10. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano udział Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 1.874.246,00 zł (rozdz. 75621 § 0010). W uzasadnieniu do projektu uchwały wyjaśniono, że w informacji Ministra Finansów zaplanowano udział w wysokości 2.082.496,00 zł, jednakże do planu przyjęto kwotę o 10% mniejszą, biorąc pod uwagę wpływy z ostatnich lat;
11. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 17 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem ust. 2.

III. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W projekcie uchwały budżetowej w § 17 ust. 2 postanowiono, cyt.: „Upoważnia się Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku do wysokości określonej w § 4 uchwały”. Natomiast w § 4 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 2.916.000,00 zł, w tym (co wynika z treści załącznika nr 3) 30.000,00 zł stanowią przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951).

W związku z powyższym kwota upoważnienia dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych winna wynosić 2.886.000,00 zł;

2. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2019–2030, w załączniku Nr 2, w wierszu 1.1.1.1. zaplanowano przedsięwzięcie pn.: „Projekt szkoleniowy „Ja w internecie” – Rozwój kompetencji cyfrowych społeczeństwa”, z okresem realizacji w latach 2018–2019, z łącznymi nakładami finansowymi w wysokości 44.800,00 zł, w tym z limitem wydatków w 2019 r. w kwocie 8.960,00 zł.

W uchwale budżetowej roku 2018 po zmianach w dz. 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdz. 85395 – „Pozostała działalność” zaplanowano wydatki z czwartą cyfrą „7” w łącznej kwocie 35.840,00 zł.

Natomiast w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 w rozdz. 85395 nie zaplanowano jakichkolwiek wydatków.

Zatem projektowany budżet w ocenie Składu Orzekającego nie zapewnia środków na realizację ww. przedsięwzięcia.

Przepis art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wymaga, aby uchwały budżetowe określały wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Warunek ten można uznać za spełniony w sytuacji, gdy wydatki w uchwale budżetowej dla danego przedsięwzięcia odpowiadają ustalonemu (dla tego samego przedsięwzięcia) w wieloletniej prognozy finansowej limitowi wydatków w roku budżetowym.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.


Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.