

Uchwała Nr SO-0953/34/20/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 września 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu
za pierwsze półrocze 2019 roku
Gminy Chrzypsko Wielkie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) o przedłożonej przez Zastępcę Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie, działającego z upoważnienia Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie, informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2019 roku wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Na podstawie przedłożonej w dniu 29 sierpnia 2019 r. przez Z-cę Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie informacji (podpisanej przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie), składającej się z:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2019 r.,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przebiegu przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki (Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim) za pierwsze półrocze 2019 r.,

Skład Orzekający ustalił, że informacje, o których mowa w art. 266 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych, przedłożone zostały w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawierają dane wymagane uchwałą Nr XLIV/297/2014 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 27 sierpnia 2014 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2019 r. i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2019 r. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2019 r.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. przedstawia się następująco:
 - a) dochody ogółem w kwocie 9.325.619,63 zł, co stanowi 57,48% planu, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 8.360.073,94 zł, tj. 58,31% planu oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 965.545,69 zł, tj. 51,24% planu,
 - b) wydatki ogółem w kwocie 8.840.409,45 zł, co stanowi 46,97% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 7.195.661,70 zł, tj. 51,06% planu oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 1.644.747,75 zł, tj. 34,78% planu.
3. W pierwszym półroczu 2019 r. budżet Gminy osiągnął nadwyżkę w kwocie 485.210,18 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.600.100,00 zł.
4. W okresie sprawozdawczym zaplanowano przychody w kwocie 2.916.000,00 zł, z tego z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.886.000,00 zł oraz z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 30.000,00 zł.

W sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 r. wykazano wykonanie przychodów budżetu w wysokości 657.983,77 zł, w tym z tytułu spłaty udzielonych pożyczek i kredytów w kwocie 30.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 627.983,77 zł.
5. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 170.650,00 zł, co stanowi 59,69% planowanych rozchodów z tego tytułu.
6. Z informacji wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 223.556,15 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2019 r.
7. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres wg stanu na koniec II kwartału 2019 r. wynika, że Gmina:
 - posiadała zadłużenie w wysokości 1.200.120,00 zł, co stanowi 12,87% wykonanych dochodów (7,40% planowanych dochodów),
 - nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
8. Na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2019 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała należności wymagalne w wysokości 819.359,96 zł.
9. Wskazano poziom wykonania wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego w kwocie 70.848,68 zł (plan: 261.913,37 zł).
10. W informacji przedstawiono stan zaległości w podatkach i opłatach lokalnych, skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatkowych oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego.
11. Wyjaśniono poziom wykonania dochodów i wydatków majątkowych.

II. W odniesieniu do informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji w 2019 r. przedsięwzięć ujętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po dokonanych zmianach.
2. Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2019 zawarte w informacji zgodne są z danymi wynikającymi z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej wg stanu na dzień 30 czerwca 2019 r.
3. W przedmiotowej informacji przedstawiono stan na dzień 30 czerwca 2019 r. Dane dotyczą m.in.: wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Dane wykazane w informacji a dotyczące 2019 roku są zgodne ze sprawozdaniami przedłożonymi za pierwsze półrocze 2019 r. oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i uchwałą budżetową.

III. W odniesieniu do informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej w Chrzypsku Wielkim Skład Orzekający za pierwsze półrocze 2019 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Dane dotyczące należności i zobowiązań wymagalnych na dzień 30 czerwca 2019 r. wykazane w przedłożonej przez instytucję kultury informacji są zgodne ze sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych dotyczących jednostek posiadających osobowość prawną. Instytucja kultury nie posiada zobowiązań i należności wymagalnych.
2. Wykazane w planie finansowym instytucji kultury kwoty wykonania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie po zmianach na 2019 r. i w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 r.

IV. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wystąpiły następujące błędy, uchybienia, rozbieżności, np.:

1. W informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2019 r.:
 - w tabeli na str. 4 informacji, lit. c – wpisano: „w tym oświatowa 1.739.928,00 zł”, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S w rozdz. 75801 – „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” § 292 – „Subwencje ogólne z budżetu państwa” wykazano wykonanie w kwocie 1.700.872,00 zł;
 - w pkt 3 „PRZCHODY” (str. 100) w tabeli wykazano wyłącznie wykonanie przychodów w § 951 – „Przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych” w kwocie 0,00 zł oraz w § 952 – „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” w kwocie 0,00 zł; Natomiast w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do 30 czerwca 2019 r. wykazano wykonanie przychodów z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 30.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 627.983,77 zł;

2. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przebiegu przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych:
- (str. 7) dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa Sali sportowo - środowiskowej wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w Chrzypsku Wielkim” zaplanowano łączne nakłady w kwocie 5.071.558,00 zł. (co jest zgodne z uchwałą Nr V/31/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. - zmiana wieloletniej prognozy finansowej); Natomiast wg informacji zawartej na str. 7 – łączne nakłady – z podsumowania zaprezentowanych danych – stanowią kwotę 4.989.558,00 zł;
 - w zał. nr 2 do informacji pn.: „Realizacja budżetu w I półroczu 2019 roku w układzie i zakresie danych budżetowych” wskazano:
 - a) w wierszu 1.1.5 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 2.894.003,49 zł, podczas gdy z podliczenia właściwych paragrafów (na podstawie sprawozdania Rb-28S) wynika kwota 3.171.592,99 zł,
 - b) w wierszu 4 wykazano przychody budżetu – wykonanie w kwocie 30.000,00 zł, podczas gdy wykonane przychody stanowią kwotę 657.983,77 zł, w tym wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 627.983,77 zł (nie wykazane w wierszu 4.2.),
 - c) w wierszu 6 wykazano stan kwoty długu w kwocie 3.970.870,00 zł, podczas gdy kwota długu stanowi kwotę 1.200.120,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.