



Uchwała Nr SO-18/0954/163/2022  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2021 rok  
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrzypsko Wielkie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chrzypsko Wielkie za 2021 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2022 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Chrzypsko Wielkie na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chrzypsko Wielkie na lata 2021-2031 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2021.

I.

1. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach budżetu. Wskazał przyczyny niższej niż planowano realizacji dochodów i uzyskania wpływów wyższych od założonych w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Ponadto omówił stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych gminie dochodów, a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg i zwolnień.

W odniesieniu do wydatków budżetu Wójt przedstawił ich realizację w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej. Szczegółowo omówił realizację wydatków majątkowych.

Wójt przedstawił również:

- przychody i rozchody budżetu,
  - stan zadłużenia Gminy,
  - dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane,
  - dochody i wydatki związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,
  - wydatki wykonane w ramach funduszu sołeckiego,
  - dochody rachunku dochodów, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
  3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2021 spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2021 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, poza wyjątkami wskazanymi w pkt IV uzasadnienia.

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Chrzypsko Wielkie na rok 2021 zamknął się nadwyżką w wysokości 1.565.095,69 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 288.915,00 zł), bowiem:
    - a) dochody zrealizowano w kwocie 22.141.462,86 zł, co stanowi 104,10% planu, z tego:
      - dochody bieżące w kwocie 19.888.583,61 zł, co stanowi 105,48% planu,
      - dochody majątkowe w kwocie 2.252.879,25 zł, co stanowi 93,29% planu;
    - b) wydatki zrealizowano w kwocie 20.576.367,17 zł, co stanowi 95,44% planu, z tego:
      - wydatki bieżące w kwocie 17.000.295,97 zł, tj. 95,94% planu,
      - wydatki majątkowe w kwocie 3.576.071,2 zł, tj. 93,15% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
  2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 20.000,00 zł (12,77% planu). Ponadto Gmina dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 850.000,00 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2021, a także nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.714.780,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 875.400,00 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2021.
- Planowane w kwocie 959.092,00 zł przychody z tytułu pożyczek i kredytów nie zostały zrealizowane.

Rozchody budżetu zrealizowano w łącznej kwocie 175.000,00 zł, z tego: z tytułu spłat kredytów i pożyczek w kwocie 155.000,00 zł (100,00% planu) oraz z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 20.000,00 zł (80,00% planu).

Ponadto planowano rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 1.496.777,00 zł (na które składają się otrzymane w 2021 r. uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji w kwocie 996.777,00 zł oraz nagroda w ramach konkursu „Najbardziej Odporna Gmina i Gmina na Medal” w kwocie 500.000,00 zł).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosły 1.702.000,00 zł, co stanowi 7,69% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 720.547,62 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 518.918,70 zł. Przekroczenia te dotyczą wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń (517.167,25 zł) oraz podatku od towarów i usług (1.751,45 zł).
6. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wykonane zostały odpowiednio w kwotach 593.097,97 zł (w tym § 0490 – 588.493,17 zł) i 574.422,32 zł (w tym § 4300 – 527.009,12 zł).

Na str. 102 sprawozdania Wójt wyjaśnił, że: *„Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 18 675,65 zł (w 2022 r. zostanie zwiększony plan wydatków o tą kwotę)”*.

W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2021 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

#### IV. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na str. 7 sprawozdania podano plan dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska (dział 900, rozdział 90019) w kwocie 10.198,12 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 wynika kwota 7.000,00 zł (kwota 10.198,12 zł to plan dochodów w dziale 900, rozdziale 90019 w roku 2020).

2. Na str. 45 sprawozdania omówiono wykonanie dochodów w rozdziale 92601 – „Obiekty sportowe”, w § 0750 – „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” (plan w kwocie 3.800,82 zł, wykonanie w kwocie 9.979,68 zł), podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 wynika, że ww. dochody planowano i wykonano w rozdziale 92695 – „Pozostała działalność”.
  3. Na str. 47 sprawozdania, w wyliczeniu zrealizowanych w 2021 r. wydatków inwestycyjnych, wymieniono m.in. zadanie pn. „Zakup gruntu w Chrzypsku Małym, Białokoszycach, Mylinie i Charcicach” z kwotą 1.239,00 zł, natomiast w załączniku Nr 10 do uchwały budżetowej na 2021 r. pn. „Plan wydatków inwestycyjnych” (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXIX/247/2021 Rady Gminy Chrzypsko Wielkie z dnia 29 grudnia 2021 r.) ujęte było zadanie inwestycyjne pn. „Zakup gruntu (Charcice, Mylin)” z planem wydatków w kwocie 25.000,00 zł (dział 700, rozdział 70005, § 6060).
- V. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.